



UNIONE COMUNI DELLA VALLE DEL TORBIDO

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

AREA TECNICA DETERMINAZIONE

Numero Sett.	Numero Gen.	Data
04		09/08/2017

OGGETTO:

PARTECIPAZIONE DELL'UNIONE ALL'AVVISO REGIONALE PUBBLICO PER "INTERVENTI PER IL MIGLIORAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA IN CALABRIA" - DETERMINA A CONTRARRE ACQUISTO SOFTWARE PER TRACCIABILITA' RIFIUTI.

Il Responsabile

VISTO il Decreto adottato in data 24/07/2017, prot. n. 102, avente ad oggetto "Nomina Responsabile servizio tecnico";

PREMESSO

- Che il Piano di Azioni della Regione Calabria relativo ad "Interventi per il miglioramento del servizio di Raccolta Differenziata" in Calabria, approvato con Delibera di G.R n. 296 del 28 luglio 2016 prevede:
 - un coinvolgimento per i Comuni superiori a 5.000 abitanti e delle Unioni dei comuni;
 - una valutazione preferenziale degli interventi da questi proposti;
 - una precedenza alle realtà territoriali che presentano un basso livello di servizi in termini di percentuale di raccolta differenziata, tanto da prevedere una maggiore incidenza nell'incremento sostanziale della % RD a livello regionale;
- Che in data 04.01.2017 è stato pubblicato sul BURC - Bando Raccolta Differenziata - Regione Calabria - Programma Operativo regionale 2014-20120 - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - Fondo Sociale Europeo - Programma di azione e coesione complementare 2014-20120 - Piano di Azione "Interventi per il miglioramento del servizio di raccolta Differenziata in Calabria" per ottimizzare la gestione dei Rifiuti Urbani nelle aree più popolate attraverso il potenziamento

della Raccolta Differenziata attraverso il raggiungimento di almeno il 65% di raccolta differenziata nei Comuni beneficiari entro il termine massimo di 31/12/2020;

- Che gli interventi previsti dal Piano dovranno realizzare il miglioramento e/o l'avvio del servizio di raccolta differenziata, anche eventualmente integrati con la proposta di realizzazione di raccolta a supporto del servizio medesimo, qualora necessari a completare il sistema;
- Che sono ammessi a finanziamento due tipologie di interventi:
 - o Sistemi di RD - riorganizzazione e/o completamento/potenziamento dei servizi;
 - o Avvio dei servizi;
 - o Strutture a supporto della RD;
 - o Realizzazione/ampliamento di centri di raccolta;
- Che le spese funzionali alla realizzazione delle proposte progettuali devono essere commisurate allo svolgimento delle attività previste:
 - Affidamento in house del servizio RD;
 - Autoprestazione del servizio in amministrazione diretta;
 - Affidamento a terzi realizzazione/ampliamento Centri di Raccolta

ESAMINATO il bando di cui trattasi e rilevato che possono partecipare ad esso gli Enti Locali ricadenti nel territorio della Regione Calabria, mediante la presentazione di un progetto e della relativa documentazione ivi indicata entro il termine perentorio 04.04.2017;

VISTO

Che nel Disciplinare predisposto in ottemperanza a quanto stabilito dal Bando prevede al punto 8.2 - Documentazione richiesta - la nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

Che ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D. Lgs. Decreto Legislativo 18 aprile n. 50 del 2016 (Codice dei contratti pubblici) la nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per le fasi della programmazione della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione, avviene con atto formale da parte del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, individuando tra i dipendenti di ruolo, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

Che ai sensi del comma 3 dell'art. 31 del D. Lgs. Decreto Legislativo 18 aprile n. 50 del 2016, il RUP svolge tutti i compiti relative alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dal codice, che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti;

Che la disposizione in esame stabilisce, inoltre, che il RUP deve essere nominato prima del progetto di fattibilità tecnica ed economica e, nel caso di lavori non assoggettati a programmazione, contestualmente alla decisione di realizzare gli stessi. Per i servizi e le forniture, invece, il RUP deve essere nominato contestualmente alla decisione di acquisire i servizi e le forniture.

Che tra i compiti in particolare il RUP:

Formula proposte e fornisce dati e informazioni al fine della predisposizione del programma triennale dei lavori pubblici e dei relativi aggiornamenti annuali, nonché al fine della predisposizione di ogni altro atto di programmazione di contratti pubblici di servizi e di forniture e della predisposizione dell'avviso di preinformazione;

Cura, in ciascuna fase di attuazione degli interventi, il controllo sui livelli di prestazione, di qualità e di prezzo determinati in coerenza alla copertura finanziaria e ai tempi di realizzazione dei programmi;

Cura il corretto e razionale svolgimento delle procedure;

- Segnala eventuali disfunzioni, impedimenti, ritardi nell'attuazione degli interventi;
- Accerta la libera disponibilità di aree e immobili necessari;
- Fornisce all'amministrazione aggiudicatrice i dati e le informazioni relativi alle principali fasi di svolgimento dell'attuazione dell'intervento, necessari per l'attività di coordinamento, indirizzo e controllo di sua competenza e sorveglia la efficiente gestione economica dell'intervento;

Propone all'amministrazione aggiudicatrice la conclusione di un accordo di programma, ai sensi delle norme vigenti, quando si rende necessaria l'azione integrata e coordinata di diverse amministrazioni;

Propone l'indizione o, ove competente, indice la conferenza di servizi ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, quando sia necessario o utile per l'acquisizione di intese, pareri, concessioni, autorizzazioni, permessi, licenze, nulla osta, assensi, comunque denominati; Verifica e vigila sul rispetto delle prescrizioni contrattuali nelle concessioni.

Che per conto dell'Unione dei Comuni della Vallata del Torbido è stato nominato RUP, per la predisposizione di quanto necessario alla partecipazione del Bando e di tutti gli atti collegati, il geom. Raffaele Cagliuso;

Che il progetto redatto dal RUP prevede il seguente quadro economico:

Quadro Economico Progetto dei Servizi

ATTREZZATURE UTENZE DOMESTICHE	€ 92.218,82
ATTREZZATURE UTENZE NON DOMESTICHE	€ 38.190/88
TOTALE	€ 130.409/70
SPESE TECNICHE UFFICIO RD	€ 25.700/00
SPESE DI COMUNICAZIONE	€ 9.115/60
COSTO TRACCIABILITA'	€ 17.080/00
TOTALE RACCOLTA DIFFERENZIATA	€ 182.305/30
COSTO ISOLE ECOLOGICHE	200.000/00
TOTALE PROGETTO DEI SERVIZI IVA INCLUSA	€ 382.305/30

Che per la presentazione del progetto alla Regione Calabria occorre preliminarmente redigere le determine a contrarre per l'acquisto delle forniture e dei servizi sopra indicati;

Tutto ciò premesso:

Che è necessario provvedere, con l'acquisto di software per la tracciabilità del rifiuto previsto dal Quadro Economico per le voci "tracciabilità", per come di seguito specificato: software e lettori codici a barre per la tracciabilità dei rifiuti tramite un sistema per incentivare la raccolta differenziata e nel contempo controllare il livello di raccolta è quello dei sistemi di tracciabilità associato alla distribuzione/assegnazione ai cittadini di etichette di codici a barre o RFID. In particolare il sistema che si intende adottare è quello con tag RFID UHF 868 (ad alta frequenza) posizionati all'interno dei mastelli della raccolta. Con questo sistema sarà possibile avere dati puntuali e certi sui quantitativi e sulle tipologie dei rifiuti conferiti dai Singolo cittadini. Ogni utenza ha abbinati dei tag rfid, che identificano univocamente le utenze e le relative tipologie di rifiuti. Gli operatori o mezzi adibiti alla raccolta, dotati di appositi lettori RFID, saranno così in grado di leggere e registrare i dati presenti sui mastelli o sui bidoni carrellati in fase di svuotamento. Un sistema così fatto permette diversi vantaggi quali

1. Incremento delle percentuali di raccolta differenziata;
2. Risparmi sui conferimenti in discarica;
3. Possibilità di Monetizzare i corrispettivi riconosciuti ai Comuni, secondo l'accordo ANCI-CONAI;
4. Possibilità di creare un sistema di premialità dei cittadini più virtuosi che incentivi la popolazione a fare correttamente la raccolta differenziata;

Che il costo preventivato nel Quadro Economico di Progetto per l'acquisto del software e delle attrezzature è pari ad € 17.080/00 Iva compresa;

RICHIAMATI:

- l'art. 4-co. 2- D. Lgvo 165/2001 e s.m.i. che assegna ai dirigenti la competenza esclusiva in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara disponendo "Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. In particolare con l'entrata in vigore del nuovo codice appalti l'obbligo di avvalersi, per le acquisizioni sotto soglia, del MEPA appare permanere come sistema mediante il quale selezionare l'operatore economico al quale affidare la fornitura a condizione che la prestazione oggetto del presente provvedimento sia compresa nel MEPA;

RILEVATO che ai sensi del D.L. n. 52/2012, il ricorso ai mercati elettronici è stato reso obbligatorio per gli acquisti sotto la soglia comunitaria a decorrere dal 9 maggio 2012, per le tutte le Amministrazioni, comprese quindi quelle precedentemente escluse e compresi gli Enti locali, nell'ambito del principio di favore del Legislatore verso il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Dato atto:

- che esiste la possibilità di acquistare beni e/o servizi sotto soglia comunitaria ex artt. 35-co. 1- lett. c) D.lgs. 50/2016, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 citato D.Lgs. n. 50/2016, ovviamente entro i limiti di prezzo e quantità previsti da tali norme imposti dall'Amministrazione medesima, mediante ricorso al sistema MEPA;
- che i principi di cui sopra sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MEPA gestito dalla CONSIP in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accREDITAMENTO degli operatori economici nel mercato elettronico da parte di CONSIP, mentre la negoziazione è assicurata dalla selezione dell'offerta avviata attraverso il sistema della richiesta dell'offerta (RDO);

- che il mercato elettronico ai sensi dell'art. 3 co. 1 lett. b) D.Lgs. n. 50/2016 è uno strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia comunitaria basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica che prevede, tra l'altro, strumenti di negoziazione regolati dalla lett. dddd) medesimo art. 3, cioè mediante richiesta di offerta;
- che in merito al criterio di gara si intende avvalersi del minor prezzo, valevole anche per lo strumento della RDO nell'ambito del MEPA, nel caso di specie ammissibile ex art. 95- co. 4- lett. c) nuovo codice appalti, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 D.Lgs. n. 50/2016 in quanto garantisce una maggiore economicità per l'Ente;
- che per le forniture sopra richiamate ed individuate, pertanto, verrà inviato con le modalità della procedura telematica di acquisto sul MEPA, una RdO in base alle specifiche tecniche del Progetto approvato dalla Giunta dell'Unione e redatto dal RUP geom. Raffaele Cagliuso;

RILEVATA l'opportunità di predisporre la documentazione necessaria all'avvio della procedura di aggiudicazione mediante RDO sul ME.PA –stante la necessità di corroborare la richiesta d'offerta sulla base delle specifiche esigenze di questa Amministrazione garantendo la possibilità altresì di poter negoziare le condizioni economiche e contrattuali;

DATO ATTO CHE:

- che per l'affidamento di che trattasi non è dovuto dall'aggiudicatario il contributo di funzionamento di cui all'art.1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, alla Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici ora ANAC, in quanto il valore del contratto è inferiore ad €. 150.000/00;
- che l'art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento) del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici» al comma 2, dispone che «prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte»;
- che la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, comma 1 del D. Lgvo n. 50/2016;
- che la forma del contratto è la scrittura privata (data dallo scambio di documenti di offerta ed accettazione sottoscritti con firma digitale tra Fornitore e Soggetto Aggiudicatore);
- che l'importo complessivo delle forniture in oggetto è pari ad € 130.409/70 Iva compresa;

- che per punto ordinante sul MEPA, nonché RUP viene individuato il geom. Raffaele Cagliuso dipendente dislocato presso l'Unione dei Comuni accreditato presso il portale Acquisti in rete della P.A.;
- che in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, è stato acquisito, mediante richiesta all'ANAC, il seguente CIG [7177937cfc;
- che con successivo provvedimento, si procederà all'aggiudicazione e l'affidamento della fornitura ad esito positivo della RDO da generare sul MEPA;

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire è assicurare l'acquisto del software per la tracciabilità della raccolta differenziata nel territorio dell'Unione dei Comuni;
- l'oggetto del contratto è l'acquisto del software di tracciabilità per la raccolta differenziata;
- la forma del contratto è la scrittura privata, consistente nello scambio dei documenti di offerta e di accettazione tra fornitore e Stazione Appaltante da generare attraverso il portale della P.A. acquistinrete;
- le clausole essenziali sono le condizioni d'acquisto di beni e servizi indicate nel catalogo del fornitore abilitato nel MEPA;
- la scelta del contraente avverrà con procedura aperta, tramite individuazione degli operatori economici iscritti nella categoria di riferimento, con l'impiego del MEPA;
- i requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 vengono verificati in fase di gara;

Ritenuto, per i motivi su riportati, di procedere alla formalizzazione dell'ordine di acquisto di che trattasi attraverso il MEPA,

Visto il decreto lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

Vista la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i.;

Visto

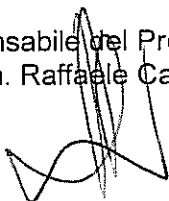
- il decreto lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Nuovo Codice dei Contratti" aggiornato con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e la legge 21 giugno 2017, n. 96;

DETERMINA

1. **LA PREMESSA** e tutti gli atti e documenti in essa richiamati che qui si intende interamente riportata, è parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **DI CONTRATTARE** ai sensi dell'art. 60 D. Lgs. n. 50/2016 l'acquisto del software di tracciabilità per la raccolta differenziata porta a porta nel territorio dell'Unione dei Comuni della Valle del torbido stabilendo che:
- il fine che si intende perseguire è l'avvio della raccolta differenziata porta a porta nel territorio dell'Unione dei Comuni che hanno aderito al progetto regionale e specificatamente: Mammola, San Giovanni di Gerace, Grotteria, Martone;
 - l'oggetto del contratto è l'acquisto del software per la tracciabilità dei rifiuti;
 - la forma del contratto è la scrittura privata, consistente nello scambio dei documenti di offerta e di accettazione tra fornitore e Stazione Appaltante da effettuare sul MEPA portale acquistinrete della P.A.;
 - la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, comma 1, del D. Lgvo 50/2016, con affidamento ad operatore economico qualificato individuato nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
3. **DI INDIRE**, per l'effetto, procedura aperta art.60 D:lgs 50/2016 per la fornitura di cui in premessa tramite MEPA con RdO;
4. **DI RISERVARSI** con successivo provvedimento, l'aggiudicazione e l'affidamento del servizio ad esito della RDO con le modalità e forme previste dal MEPA ;
5. **DI DARE ATTO** che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e della regolarità contributiva (DURC) sarà effettuata solo in capo all'aggiudicatario ed al secondo classificato;
6. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione non comporta impegno di spesa in quanto il combinato disposto dell'art. 32 del D.lgs. 50/2015 e dell'art. 192 del TUEL n. 267/2000 prevede che gli elementi essenziali per la determina a contrarre sono:
- a. il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto;
 - c. il valore economico;
 - d. la forma del contratto;
 - e. le clausole ritenute essenziali;
 - f. le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;
7. **DI PUBBLICARE** il presente atto sull'albo pretorio istituzionale on-line e nella Sezione Amministrazione trasparente.

Il Responsabile del Procedimento
geom. Raffaele Cagliuso



Il Responsabile Area Tecnica
Arch. Rocco Crisarà

